

**УРАЛЬСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА
(Свердловская, Челябинская, Курганская области)**

ПАМЯТКА

**закупщика пищевой продукции для нужд
медицинского, образовательного или иного
социально-значимого учреждения (СЗУ)**

г. Челябинск

2025

Департамент государственных закупок
Свердловской области
08.10.2025
Вх.№ 1697

Памятка подготовлена для оказания методической помощи при приёмке пищевой продукции (входного контроля), поставляемой по договорам (контрактам), и исключению фактов приёмки некачественной и небезопасной продукции.

Содержание

1. Используемые термины.....	2
2. Подготовка к приемке продукции	4
3. Предлагаемый порядок действий.....	4
4. На что имеет право представитель заказчика при наличии соответствующих условий в контракте	6
5. Виды нарушений при которых обязательно осуществляется возврат товара поставщику	7
6. Типичные нарушения при приемке продукции.....	7
7. Лица, которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов.....	8
8. Рекомендации заказчикам, осуществляющим закупки пищевой продукции.....	9
9. Ответственность поставщиков, производителей и получателей некачественной и (или) небезопасной продукции	9
10. Перечень основных нормативных актов регламентирующих порядок приемки и изъятия из оборота пищевой продукции	10

1. Используемые термины

Ветеринарное законодательство - это собранные воедино федеральные законы, указы, постановления и другие правовые акты, регулирующие организационные вопросы ветеринарии (в том числе Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»), а также издаваемые органами Российской Федерации положения, инструкции, правила, указания, наставления и другие нормативные документы по общим и специальным вопросам ветеринарии.

ВСД – ветеринарный сопроводительный документ, который подтверждает безопасность животных, грузов и продуктов животного происхождения, содержит информацию о территориальном и видовом происхождении, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого

подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, подтвердить его качество и безопасность.

СЗУ – социально-значимое учреждение (школа, садик, больница и др.).

ФГИС «Меркурий» – информационная система, предназначена для регистрации результатов ветеринарно-санитарной экспертизы подконтрольных товаров и оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, сохранения и обработки информации о них. ФГИС «Меркурий» сопровождает производство, переработку и перемещение продукции на всем этапе ее производства и реализации конечному потребителю, позволяет контролировать процессы введения животноводческой продукции в оборот, служит инструментом для выявления и исключения нелегальных схем производства и перемещения фальсифицированной и опасной в ветеринарно–санитарном отношении продукции животноводства.

Система «Честный знак» - это национальная система цифровой маркировки и прослеживаемости товаров, действующая в России. Её основная цель — защитить потребителей от подделок, обеспечить контроль за движением товаров от производителя до конечного покупателя и повысить прозрачность товарооборота.

Непереработанная пищевая продукция животного происхождения- не прошедшая переработку (обработку) туши (тушки) продуктивных животных всех видов, их части (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сырое обезжиренное молоко, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцепродукты, улов водных биологических ресурсов, продукция аквакультуры;

ТТН– товаро-транспортная накладная, передаточный документ;

ЕАЭС – Евразийский экономический союз.

ТН ВЭД - товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности) — система классификации товаров, используемая в странах ЕАЭС (Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизия). Она помогает собирать статистику, определять таможенные тарифы, рассчитывать пошлины и налоговые режимы. Кроме того, это уникальный идентификатор товара, обязательный к применению согласно статье 20 Таможенного кодекса ЕАЭС.

2. Подготовка к приемке продукции

Перед приёмкой товара необходимо иметь в виду, что оборот животноводческой продукции возможен, исключительно, при наличии должным образом оформленного ВСД.

Оформление ВСД может осуществляется государственным врачом, аттестованным специалистом или производителем в зависимости от того, к каким кодам ТН ВЭД относится продукция.

Так, специалисты, которые являются уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Госветслужбы Российской Федерации, могут оформлять ВСД на товары, входящие в перечень из приказа Минсельхоза РФ от 18.12.2015 № 648, тогда как уполномоченные лица, не имеющие ветеринарного образования, могут оформлять ВСД только на готовую продукцию, которая находится в упаковке и не имеет контакта с внешней средой.

Уполномоченным лицам организаций (производителям подконтрольных товаров и (или) участникам оборота подконтрольных товаров), разрешено оформлять ЭВС на продукцию животного происхождения:

- 1) если ее подвергли тепловой или иной обработке, с уничтожением патогенных микроорганизмов;
- 2) Если ее упаковали на производстве в потребительскую или транспортную упаковку, которая исключает контакт с внешней средой;
- 3) если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, получили установленные ветеринарным законодательством РФ процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.

Для поставок ряда продукции в некоторые СЗУ существуют дополнительные условия, в том числе невозможна поставка сырого мяса в детские учреждения индивидуальным предпринимателем без заключения специалиста в области ветеринарии (ветеринарный врач) и без термоупаковки продукции, осуществлённой при производстве продукта.

Приложением №6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 установлен перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей.

3. Предлагаемый порядок действий

В целях организации приемки поставленной пищевой продукции в рамках исполнения контракта, заказчиком необходимо:

- ознакомиться с условиями контракта, в рамках которого осуществляется поставка пищевой продукции (описание пищевой продукции, предъявляемые к ней требования и характеристики);

- изучить нормативную базу, регламентирующую процесс приемки товара, (ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») стандарты и технические регламенты Таможенного союза;

- ознакомиться с порядком оформления ВСД, установленном приказом Минсельхоза РФ от 13.12.2022 №862 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

Представитель заказчика изучает представленные поставщиком сопроводительные документы на товар, оценивает их надлежащее оформление, достоверность и полноту, определяет соответствие поставленного товара условиям контракта, нормативной и технической документации, проводит действия по визуальной оценке, измерению количественных и качественных характеристик.

Прежде чем принять поставленный товар, необходимо убедиться в наличии ВСД. Проверка ВСД проводится через возможности ФГИС «Меркурий».

1) При отсутствии ВСД продукция имеет неизвестное происхождение и не является безопасной. При проверке ВСД необходимо сопоставить содержание сведений, представленных документах, и убедиться в полном совпадении данных в ВСД, ТТН, декларации с информацией на упаковке.

2) Убедиться в полном совпадении данных в ВСД и ТТН об адресе места отправления и назначения (фактическом месте поступления продукции в СЗУ, а не юридическом адресе), количестве продукции, датах выработки и сроках годности.

3) Обратить внимание на информацию в ВСД о способе хранения при перевозке, который должен соответствовать термическому состоянию продукции (замороженный, охлажденный).

4) В ВСД должна содержаться запись о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, о лабораторных исследованиях и их результатах.

5) Входящий ВСД имеет статус «Оформлено» при проверке в ФГИС «Меркурий», а также информация о производственном ВСД, указанном в

ветеринарном документе на поступившую продукции НЕ имеет статус «аннулирован».

6) В случае, если продукция промаркирована в системе «Честный знак», то при сканировании QR-кода в разделе «Разрешительные документы» размещена декларация о соответствии на поставляемую продукцию, а также отсутствует информация о том, что указанный товар является «сомнительным».

7) Декларация о соответствии на поступившую продукцию должна проходить проверку на сайте и иметь статус «действует» (сайт для проверки: <https://pub.fsa.gov.ru/rds/declaration>). В соответствии ст. 23 ТР ТС 021/2011 декларация о соответствии требуется на все продукты питания (за исключением непереработанной пищевой продукции животного происхождения; специализированной пищевой продукции; уксуса).

8) Убедиться, что ВСД на продукцию оформило должностное лицо, имеющее право на оформление ВСД на конкретный вид продукции.

9) В случае соответствия поступившей продукции всем указанным выше параметрам – осуществить «гашение» ВСД (подтвердить факт приемки), в случае расхождения данных оформить возвратный ВСД в адрес отправителя.

4. На что имеет право представитель заказчика при наличии соответствующих условий в контракте

4.1. требовать от поставщика представления информации, технической и иной документации, подлежащей оформлению и представлению заказчику;

4.2. вызывать представителей поставщика для решения вопросов, касающихся приемки поставленного товара;

4.3. запрашивать у поставщика непредставленные сопроводительные документы на товар, а также получать разъяснения по представленным документам;

4.4. предъявлять поставщику требования, направленные на устранение недостатков поставленного товара;

4.5. инициировать привлечение эксперта (экспертной организации) для осуществления приемки товара с составлением соответствующего заключения о соответствии (несоответствии) товара установленным контрактом требованиям;

4.6. в случае, если экспертиза проводится без привлечения экспертов (экспертных организаций), проводить экспертизу поставленного товара на предмет его соответствия условиям контракта и положениям нормативной и технической документации, предусмотренной контрактом;

4.7. составлять акт приемки товаров (партии товара) по форме в соответствии с условиями контракта.

5. Виды нарушений при которых обязательно осуществляется возврат товара поставщику

При доставке скоропортящейся продукции на личном легковом автомобиле, а не на специальном изотермическом транспорте.

5.1. при нарушении правил товарного соседства при доставке различных продуктов питания на одном транспорте (например: хлеб привезен навалом, лежит около кур сырых, продукты питания доставлены без лотков или подтоварников, продукты готовые и сырые соприкасаются между собой), транспортная тара не промаркирована по виду перевозимой продукции.

5.2. если имеются признаки порчи или недоброкачества (гниль, неприятный запах, вздутая консервная банка и т.д.).

5.3. если отсутствует маркировочный ярлык, либо на маркировочной этикетке отсутствует информация о дате изготовления, сроках годности, наименовании изготовителя и др.

5.4. если отсутствуют клейма о ветеринарно-санитарной экспертизе на переработанную продукцию животного происхождения,

5.5. если отсутствует код «DataMatrix» на пищевой продукции, подлежащей маркировке.

5.6. если целостность транспортной упаковки нарушена, без видимых загрязнений продукции.

5.7. если сроки годности продукции истекли.

5.8. если продукт входит в перечень запрещенных продуктов для использования в детских организованных коллективах.

5.9. если поставленная продукция не соответствует контракту (наименование, характеристики, количество).

5.10. если отсутствие товаросопроводительных документов (декларация, ветеринарные документы и др.) и (или) информации о наименовании товара, о его производителе (название, место расположения) в документах и на маркировочном ярлыке не соответствует.

6. Типичные нарушения при приемке продукции

6.1. В соответствие с Техническим регламентом ЕАЭС № 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» для дошкольного и школьного питания

не допускается: мясо продуктивных животных механической обвалки и мясо птицы механической обвалки, субпродукты и блочное мясо со сроком годности 6 месяцев и более.

6.2. Нарушение сроков гашения ВСД (преждевременное, либо позднее). В соответствии с п. 22 гл. IV приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 13.12.2022 № 862 гашение транспортного (входящего) ВСД должно быть осуществлено в течение 24 часов после доставки партии подконтрольного товара в учреждение.

6.3. Отсутствие информации о проведенных лабораторных исследованиях в ВСД. В разделе лабораторные исследования должны содержаться исследования на продукцию подтверждающие ее качество и безопасность.

6.4. Права в системе ФГИС «Меркурий» необходимо предоставлять уполномоченным лицам фактически осуществляющим получение продукции (ответственным за фактическую сверку продукции и представленных на нее документов).

7. Лица, которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов

В ФГИС «Меркурий» есть несколько категорий лиц, имеющих разные права при оформлении ветеринарно - сопроводительных документов:

- государственный ветеринарный врач;
- аттестованный специалист в области ветеринарии;
- уполномоченное лицо хозяйствующего субъекта.

Государственный ветеринарный врач имеет право на оформление ВСД и проведение ветеринарно-санитарной экспертизы всего перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ВСД. Только государственный ветеринарный врач имеет право оформить ВСД на неупакованную заводским способом мясную, молочную продукцию.

Аттестованный специалист в области ветеринарии имеет право на оформление ВСД на продукцию, предназначенную в пищу людям в предприятия розничной торговли, предприятия общественного питания, в том числе с промежуточным хранением на иных предприятиях только при условии если такая продукция прошла установленные законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности. (Публичный реестр аттестованных специалистов в области ветеринарии опубликован в свободном доступе по ссылке: <https://accounts.vetrif.ru/pub/userCertList>)

Уполномоченное лицо хозяйствующего субъекта имеет право на оформление ВСД на продукцию, предназначенную в пищу людям и направляемую для использования в пищу людям в предприятия розничной торговли, предприятия общественного питания, в том числе с промежуточным хранением только при условии, что данная продукция упакована в закрытую потребительскую или транспортную упаковку, исключаящую контакт с внешней средой.

8. Рекомендации заказчикам, осуществляющим закупки пищевой продукции

При проведении конкурентных способов закупок пищевой продукции, устанавливать требования к участникам закупок, согласно п. 33 Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571.

О фактах поступления некачественной и (или) небезопасной продукции предлагаем сообщать в Управление на территории Челябинской области г. Челябинск, ул. Тернопольская, д. 21, тел. 8(351) 260-68-26;

На территории Курганской области г. Курган, ул. Чернореченская, 107А, тел. 8(3522)42-84-58;

На территории Свердловской области г. Екатеринбург, ул. Грузчиков, д. 4, тел. 8 - 800-100-71-96.

Для минимизации возможных рисков для жизни и здоровья, необходимо предусмотреть проведение лабораторных исследований силами учреждения.

9. Ответственность поставщиков, производителей и получателей некачественной и (или) небезопасной продукции

В отношении всех участников товарооборота в равной степени за нарушение порядка приемки продукции, как и ее реализацию, а также за ввод в оборот продукции несоответствующей требованиям качества и (или) безопасности, а равно нарушения повышенной общественной опасности, предусмотрена административная, уголовная и гражданско - правовая ответственность.

10. Перечень основных нормативных актов регламентирующих порядок приемки и изъятия из оборота пищевой продукции

1. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
2. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
3. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
5. Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1612 «Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами»;
6. Приказ Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;
7. Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 646 «Об утверждении Перечня продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы»;
8. Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».